



MANUAL DE ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL
UNA RESPUESTA A SUS INTERROGANTES

JOHN REYMON RÚA CASTAÑO



TABLA DE CONTENIDO

DEDICATORIA	19
AGRADECIMIENTOS	21
INTRODUCCIÓN	23
DESARROLLO TEMÁTICO	29
TEMA I: EL MUNICIPIO COMO ENTIDAD TERRITORIAL	29
PREGUNTAS (1 - 10)	
1. ¿Cuál es la definición de municipio?	29
2. ¿Cuáles son las principales obligaciones de los alcaldes y los concejales luego de ser elegidos y antes de posesionarse?	30
3. ¿Cuáles son las funciones del municipio como ente territorial?	30
4. ¿Cuáles son los principios rectores de la Administración municipal?	31
5. ¿Quién es el competente para crear un municipio, cuáles son los requisitos para su creación y cómo se fijan los límites entre los municipios?	32
6. ¿Qué son las áreas metropolitanas?	36
7. ¿Qué es una asociación de municipios?	36
8. ¿Cuál es la importancia de la Federación Colombiana de Municipios?	36
9. ¿Qué son comunas y corregimientos?	37
10. ¿Cómo se logra la categorización de los municipios?	38

TEMA II: ORGANIZACIÓN ADMINISTRATIVA DEL MUNICIPIO	41
PREGUNTAS (11 - 23)	
11. ¿Qué son las JAL y para qué sirven?	41
12. ¿Cuáles son los requisitos para ser miembro de la JAL?	43
13. ¿Qué tipo de actos expiden las JAL?	45
14. ¿Están obligadas las JAL a la aplicación de la ley de cuotas para la conformación de las ternas que se utilizan para designar alcaldes locales?	45
15. ¿De qué asuntos conocen las inspecciones de policía?	47
16. ¿Cuáles son las calidades para ser inspector de policía?	49
17. ¿Pueden los municipios asociarse con otras entidades jurídicas y con qué fines?	49
18. ¿Pueden los municipios asociarse con personas particulares sin incurrir en la violación a la expresa prohibición constitucional de otorgar auxilios, señalada en el artículo 355 de la C. P.?	49
19. ¿Qué tipo de entidades descentralizadas puede tener un municipio para realizar su descentralización por servicios en su organización administrativa?	51
20. ¿Qué es el servicio de la deuda?	53
21. ¿Cuál es la naturaleza de los fondos de pensiones públicas de los municipios?	53
22. ¿Qué plazo tienen las empresas sociales del Estado, ESE, que sean oficiales o de los municipios para conservar las historias clínicas de sus pacientes?	53
23. ¿Es aplicable el régimen de contratación pública de la ley 80/93 a los contratos celebrados por las empresas de servicios públicos domiciliarios y por las ESE, empresas sociales del Estado?	54
TEMA III: FUNCIONES Y ATRIBUTOS DEL MUNICIPIO	55
PREGUNTAS (24 - 47)	
24. ¿Qué servicios le corresponde prestar al municipio?	55

25. ¿Cuáles son las principales funciones del alcalde y del concejo municipal?	56
26. ¿Cuáles son las funciones de la personería municipal?	56
27. ¿Qué importancia tiene el consejo de gobierno en el municipio y quiénes son sus miembros?	56
28. ¿Qué es el consejo municipal de planeación?	56
29. ¿Qué es la JUME?	57
30. ¿Qué es la comisión de personal?	57
31. ¿Qué es y para qué sirve el consejo territorial de seguridad social en salud?	58
32. ¿Qué es el consejo municipal de desarrollo rural?	58
33. ¿Quién maneja las políticas de vivienda de interés social en los municipios?	59
34. ¿Qué funciones cumple la secretaría de gobierno?	60
35. ¿Qué hace la oficina de planeación municipal?	60
36. ¿Qué es la junta municipal de deportes?	60
37. ¿Qué son las UMATA?	61
38. ¿Qué obligatoriedad tiene el municipio con el servicio de bomberos?	61
39. ¿Cuál es el objeto del comité local para la prevención y atención de desastres?	62
40. ¿Qué funciones cumple la secretaría de hacienda municipal?	62
41. ¿Qué funciones desempeña la tesorería municipal?	62
42. ¿Cuáles son las exigencias de ley para que las entidades financieras otorguen créditos de tesorería a los entes territoriales?	62
43. ¿Un municipio puede arrendar un bien de uso público como un parque?	63
44. ¿Tiene competencia para regular el servicio público de transporte un municipio vinculado a un área metropolitana?	64
45. ¿Qué características deben tener los inmuebles destinados a plaza de mercado en un municipio?	64

46. ¿En qué categoría se clasifican los nuevos municipios creados con posterioridad a la vigencia de la ley 617?	65
47. ¿Qué obligación tienen los municipios en el ámbito educativo con las áreas de difícil acceso?	65
TEMA IV: NATURALEZA, COMPOSICIÓN Y ATRIBUCIONES DE LOS CONCEJOS MUNICIPALES. DE LOS CONCEJALES Y DE LOS ACUERDOS	67
PREGUNTAS (48 - 77)	
48. ¿Cuáles son las funciones de los concejos municipales?	68
49. ¿Quién crea y suprime los empleos de la Administración municipal en el nivel central?	68
50. ¿Quién es el competente para suprimir los empleos de la personería municipal, las contralorías municipales y los concejos?	68
51. ¿Puede un alcalde crear un ente descentralizado?	69
52. ¿Quién y cuándo elige al personero municipal?	70
53. ¿Puede el concejo municipal remover de su cargo al personero, antes de vencerse su periodo?	70
54. ¿Qué actos están prohibidos a los concejos municipales?	70
55. ¿Cómo se conforman las mesas directivas de los concejos municipales?	72
56. ¿Qué hace el secretario del concejo municipal?	72
57. ¿Puede un concejal pertenecer a más de una comisión permanente?	72
58. ¿Puede un concejal ser reelegido para la mesa directiva?	72
59. ¿Cuáles son los periodos de sesiones de los concejos municipales?	73
60. ¿Qué reuniones del concejo pueden carecer de validez?	73
61. ¿Qué es una moción de observaciones?	74
62. ¿Son empleados públicos los concejales municipales, y sus honorarios sirven de base para liquidar aportes parafiscales?	76

63.	¿Qué requisitos debe reunir quien aspire a ser concejal?	77
64.	¿Puede un concejal ser contratista de un municipio diferente a aquel donde es concejal?	77
65.	¿Cuáles son las faltas absolutas y temporales de los concejales?	78
66.	¿A qué honorarios y garantías tienen derecho los concejales actuantes?	78
67.	¿Quién decreta la pérdida de investidura y cuáles son las causales para decretarla?	80
68.	¿De quién es la iniciativa de los proyectos de acuerdo?	81
69.	¿Cuáles son los trámites para que un proyecto sea acuerdo?	82
70.	La violación del régimen de inhabilidades, ¿es causal de pérdida de investidura?	83
71.	Los acuerdos aprobados y debidamente sancionados por el alcalde municipal, ¿son revisables por el gobernador del departamento?	84
72.	¿Cuándo y por qué se puede objetar un proyecto de acuerdo?	85
73.	¿Quién no puede ser ni inscrito ni elegido concejal?	85
74.	¿Quién elige al contralor municipal?	86
75.	¿Cómo se proveen las vacantes de los concejales en caso de falta absoluta?	86
76.	¿Tienen derecho los concejales a viáticos y capacitación?	87
77.	¿Incorre en doble militancia, el concejal que se inscriba como candidato para un nuevo periodo, por un grupo diferente a aquel que lo avaló en su periodo anterior?	87
TEMA V: DE LOS ALCALDES		93
PREGUNTAS (78 - 92)		
78.	¿Cuáles son las calidades y las inhabilidades para ser alcalde municipal?	93
79.	¿Los docentes oficiales pueden ser alcaldes?	95
80.	¿Puede un alcalde nombrar o contratar un pariente de un secretario de despacho?	95

81.	¿Qué representatividad tienen los alcaldes como autoridades de policía?	96
82.	¿Cual es la naturaleza jurídica del cargo del alcalde?	97
83.	¿Qué es la policía cívica local?	97
84.	¿Puede solicitar la Procuraduría a un gobernador que suspenda a un alcalde?	97
85.	¿Se pueden rendir testimonios ante los alcaldes?	97
86.	¿Pueden ser citados los alcaldes por las comisiones del Congreso?	98
87.	¿Cuáles son las funciones de los alcaldes?	98
88.	¿En qué delitos o hechos punibles pueden incurrir los alcaldes?	104
89.	¿Quién financia las campañas políticas de los alcaldes?	105
90.	Los periodos de los alcaldes,¿ son personales o institucionales?	106
91.	¿Qué efecto producen las faltas absolutas del alcalde?	106
92.	¿Pueden los gobernadores revocar los actos administrativos de los alcaldes?	106
	TEMA VI: DE LA PERSONERÍA MUNICIPAL	107
	PREGUNTAS (93 - 101)	
93.	¿Qué organismo elige al Personero municipal?	107
94.	¿Cuáles son las funciones específicas de los personeros municipales?	108
95.	¿Son apelables las decisiones de los personeros municipales y ante quién?	110
96.	El personero municipal,¿ puede tener faltas absolutas o temporales?	111
97.	¿Tienen los personeros funciones judiciales?	111
98.	¿Quién es el competente para investigar a los personeros municipales?	112
99.	¿Se pueden remover los personeros y los contralores municipales antes del vencimiento de sus periodos?	112
100.	¿Tienen funciones los personeros, como veedores del tesoro?	112

101. ¿Son reelegibles los personeros municipales?	113
TEMA VII: DE LA CONTRALORÍA MUNICIPAL Y DEL CONTROL FISCAL	115
PREGUNTAS (102 - 113)	
102. ¿Qué municipios no cuentan con contraloría municipal?	116
103. ¿Cuándo deben suprimirse las contralorías?	116
104. ¿Quién o qué organismo realiza la vigilancia fiscal de los municipios donde no exista contraloría municipal?	116
105. ¿Qué es el control fiscal?	116
106. ¿Cuáles son los sistemas de control utilizados en el control fiscal?	117
107. ¿Qué es el control financiero?	117
108. ¿Qué es la revisión de cuentas?	117
109. ¿Qué es el control de gestión?	117
110. ¿Qué es el control de resultados?	118
111. ¿Qué es el control de legalidad?	118
112. ¿Qué norma regula el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal?	118
113. ¿Qué es la evaluación del control interno?	118
TEMA VIII: PLANEACIÓN MUNICIPAL	119
PREGUNTAS (114 - 143)	
114. ¿Qué es el POT?	119
115. ¿Qué requisitos de participación popular deben tener los planes de ordenamiento territorial?	125
116. ¿Que papel juega el consejo territorial de planeación en la expedición del POT?	125
117. ¿Qué son los comités de integración territorial?	126
118. ¿Cuál es la obligatoriedad en la conformación de dichos comités?	126
119. ¿Quiénes conforman el comité de integración territorial?	126
120. ¿Quién elige a los representantes de los organismos no gubernamentales y de los gremios?	127

121.	¿Qué condiciones deben tener las decisiones tomadas por el comité de integración territorial?	127
122.	¿Cuál es la vigencia de los planes de ordenamiento territorial?	127
123.	En el ámbito territorial, ¿quién o quiénes son autoridades e instancias de planeación?	128
124.	¿Qué son los consejos territoriales de planeación?	128
125.	¿Quién toma las decisiones sobre usos del suelo en un municipio?	128
126.	¿Cuáles son los componentes de los planes de ordenamiento territorial?	129
127.	¿Qué son los planes de renovación urbana?	129
128.	¿Qué manejo debe darse a las zonas de alto riesgo?	129
129.	En el caso que los habitantes de inmuebles ubicados en sitios de alto riesgo se rehusaren a abandonar el sitio, ¿qué debe hacer el alcalde?	131
130.	¿Qué se entiende por espacio público?	131
131.	¿De qué medio está equipado el ciudadano para proteger el espacio público?	131
132.	¿Qué es el PAB?	132
133.	¿Cuál es la diferencia entre la estratificación económica y el SISBEN?	132
134.	¿Cuántos y cuáles son los estratos en que se pueden clasificar las viviendas?	133
135.	¿Ante quién se reclama por el estrato asignado por la alcaldía?	133
136.	¿Qué es el plan operativo anual de inversiones?	133
137.	¿Qué es una licencia de construcción?	133
138.	¿Qué es una licencia de urbanismo?	134
139.	¿Qué norma existe sobre planeación humana sostenible y qué son los planes de movilidad?	135
140.	¿Qué es un plan de desarrollo?	137

141.	¿Qué es un plan de desarrollo municipal y distrital?	143
142.	¿Que obligaciones tiene el municipio como Estado, respecto al espacio público y cuál es la característica principal de ese espacio público?	146
143.	¿Cómo pueden los municipios controlar la publicidad visual exterior, para evitar la contaminación visual?	147
TEMA IX: RÉGIMEN TRIBUTARIO, PRESUPUESTAL, CONTABLE, Y MANEJO DE BIENES MUNICIPALES		149
PREGUNTAS (144 - 187)		
144.	¿En qué porcentaje se distribuye el sistema general de participaciones?	150
145.	¿Qué competencias tienen los municipios en sectores diferentes a educación y salud para invertir los recursos de participación de propósito general del sistema general de participaciones?	150
146.	¿Qué son los bancos de tierras o bancos inmobiliarios?	156
147.	¿Cómo se constituye el patrimonio de los bancos de tierras o bancos inmobiliarios?	156
148.	¿Qué es el plazo de preferencia?	156
149.	¿Cómo se clasifican los recursos de los municipios?	157
150.	¿Quién tiene la facultad impositiva en un municipio?	157
151.	¿Cuáles son los principios básicos del sistema tributario?	157
152.	¿Son retroactivas las normas tributarias?	158
153.	¿Qué es el Fondo Nacional de Regalías?	159
154.	¿Cómo se clasifican los inventarios de los almacenes municipales?	162
155.	¿Cuáles deben ser los elementos que conforman el inventario?	162
156.	¿Qué es la baja de bienes?	162
157.	¿Qué son rentas parafiscales?	162
158.	¿Qué es el impuesto predial?	170
159.	¿Qué es el impuesto predial unificado?	171

160.	¿Cuál debe ser la tarifa del impuesto predial unificado?	171
161.	¿Sobre qué recae el impuesto de industria y comercio?	172
162.	¿Qué se entiende por actividades industriales?	174
163.	¿Qué se entiende por actividades comerciales?	174
164.	¿Cuál es la tarifa del impuesto de circulación y tránsito?	181
165.	¿Qué es la contribución de valorización?	181
166.	¿Qué es el sistema general de participaciones?	181
167.	¿Cuáles son los principios del sistema presupuestal?	187
168.	¿Qué es el gasto público social?	187
169.	¿Cuál es la norma que <i>distribuye competencias</i> entre la nación, los departamentos y los municipios?	189
170.	¿Qué se entiende por vigencia fiscal?	189
171.	Además de la supresión de cargos, ¿qué otro mecanismo tienen las Administraciones municipales para gozar de un equilibrio adecuado en el manejo de sus ingresos y gastos?	189
172.	¿Están obligados los municipios a rendir informes de ejecución presupuestal a la Contaduría General de la Nación?	190
173.	¿Cómo debe ser el manejo de los recursos de participación de propósito general destinados a cubrir subsidios de agua potable y saneamiento básico?	191
174.	¿Qué ventajas tienen los municipios que realicen programas de saneamiento fiscal?	192
175.	¿Para qué sirve el presupuesto municipal?	192
176.	¿Cuáles son las actividades exentas y excluidas del impuesto de industria y comercio?	193
177.	¿Puede el alcalde proponer modificaciones al presupuesto aprobado para la personería y la contraloría?	194
178.	¿Puede el alcalde comprometer vigencias futuras?	195
179.	¿Qué libros de registro presupuestal deben llevarse en los municipios?	196
180.	¿Qué sistema de jurisdicción coactiva pueden utilizar los municipios para el cobro de sus tributos?	197

181.	¿Disponen los alcaldes de algún mecanismo legal para realizar un eficaz recaudo de cartera pública?	198
182.	¿Cuáles son las obligaciones de los municipios y de las entidades publicas que tengan cartera a su favor?	198
183.	¿Existen restricciones crediticias por parte de la Nación, para los municipios?	199
184.	¿Disponen los municipios de un instrumento legal para financiar su pasivo prestacional?	199
185.	¿Qué recursos pueden utilizar los municipios para el pago de los pasivos prestacionales?	200
186.	¿Están obligados los municipios a realizar los trámites para garantizar el pago del pasivo pensional?	200
187.	¿Qué relación tiene el pasivo prestacional con los proyectos prioritarios del municipio?	200
TEMA X: GENERALIDADES DE SERVICIOS PÚBLICOS Y DE LA ADMINISTRACIÓN MUNICIPAL		201
PREGUNTAS (188 - 238)		
188.	¿Cuál es la diferencia entre el comité de estratificación y el comité de desarrollo y control social de los servicios públicos domiciliarios?	201
189.	¿Qué son los comités de desarrollo administrativo?	201
190.	¿Qué son los comités de desarrollo y control social de los servicios públicos?	203
191.	¿Qué es el acta de informe de gestión?	204
192.	¿Qué funcionarios tienen derecho a dotación?	204
193.	¿Qué funciones no se pueden delegar?	205
194.	¿Pueden los alcaldes delegar algunas funciones en los secretarios de despacho y eximirse de responsabilidades?	205
195.	¿Cuáles son los principales mecanismos de participación ciudadana que se pueden utilizar en un municipio?	205
196.	¿Qué nuevas obligaciones adquieren los alcaldes, con la expedición de la ley 1098/06 o <i>Código de infancia y adolescencia</i> ?	206

197.	¿Qué incompatibilidades señala el <i>código único disciplinario</i> (ley 734/02) para los servidores públicos?	208
198.	¿Disponen los alcaldes de una ley que les permita brindar apoyo a las mujeres rurales de sus municipios y qué se entiende por mujer rural?	210
199.	¿Qué obligaciones se imponen legalmente a los municipios en la adquisición de áreas de importancia estratégica o ecológica para el manejo de sus acueductos municipales?	210
200.	¿Qué características debe tener el agua potable que los municipios surten a sus habitantes?	211
201.	¿Hay prioridad en el gasto público social del municipio para el agua potable?	230
202.	¿Puede una entidad pública o una privada cerrar una vía sin la respectiva autorización del municipio?	230
203.	¿Pueden los municipios invertir recursos públicos en invasiones o loteos ilegales?	231
204.	¿Deben reportar información los municipios al Departamento Nacional de Planeación, para efectos de la evaluación, seguimiento y monitoreo de los recursos del Sistema General de Participaciones, antes de qué fecha?	231
205.	¿Existe nulidad absoluta en un contrato estatal, cuando este viola un acuerdo municipal?	232
206.	¿Tener la representación legal de una IPS, genera inhabilidad para ser elegido alcalde?	233
207.	¿Pueden los municipios hacer donaciones o cesiones a título gratuito, a favor de personas de derecho privado, de bienes muebles o inmuebles de su propiedad?	233
208.	¿Pueden los alcaldes autónomamente iniciar conversaciones con grupos al margen de la ley, para lograr acuerdos de paz?	234
209.	¿Cuál es la normativa aplicable para el funcionamiento de los acueductos veredales?	235
210.	¿Puede un concejo municipal mediante acuerdo conceder a los deudores morosos amnistía y condonación de intereses moratorios del impuesto predial y de industria y comercio?	240

211.	En materia ambiental, ¿qué funciones tienen los municipios?	243
212.	¿Qué norma fija las pautas para el manejo del archivo municipal y cuales son esas pautas?	245
213.	¿Para qué sirve el ajuste fiscal y cuales son las principales normas aplicables para su logro?	248
214.	¿Tiene algún deber especial el municipio como USUARIO de los servicios públicos?	251
215.	El alumbrado público, ¿es un servicio público domiciliario?	251
216.	¿Puede cualquier persona no conectarse a la red de acueducto o alcantarillado existente en el municipio?	251
217.	El régimen jurídico de las empresas de servicios públicos en los municipios menores, ¿tiene algunas normas especiales?	252
218.	¿Cuáles son los procedimientos para realizar la estratificación socioeconómica y quién es el responsable de esta en el municipio?	253
219.	¿Cuál es la forma de subsidiar los servicios públicos y cuáles son las fuentes presupuestales para esos subsidios?	255
220.	¿Tienen obligación los municipios de constituir oficinas de peticiones, quejas y recursos para los usuarios de los servicios públicos domiciliarios?	257
221.	¿Se pueden realizar consultas populares en los municipios?	258
222.	¿Cuál es la obligación de los municipios, con la población desplazada?	258
223.	¿Qué son los puntos de información locales?	261
224.	¿Qué son las áreas de conservación y protección municipal?	261
225.	¿Cuál es el tiempo máximo de duración de una comisión de un alcalde dentro del país?	262
226.	¿Qué son las regalías y cuáles son sus clases?	262
227.	¿Qué es la focalización del gasto social?	266
228.	¿Qué es el Sisbén y cuáles son sus objetivos?	267

229.	¿Quiénes son los responsables del nuevo Sisbén?	268
230.	¿Cuál es el marco normativo del Sisben?	269
231.	¿Quiénes son organismos y autoridades de tránsito en los municipios?	271
232.	¿Qué situaciones del Código de tránsito terrestre deben ser aplicadas en los municipios?	272
233.	¿Qué se debe hacer como municipio para disponer en forma adecuada los residuos sólidos, cuando el municipio viene disponiendo en un botadero a cielo abierto?	274
234.	¿Puede estar el relleno a una distancia mayor a 60 kilómetros del municipio?	275
235.	Si el municipio cuenta con un relleno sanitario a menos de 60 kilómetros y en éste existe capacidad para disponer los residuos, pero el operador del relleno o la entidad territorial no aceptan recibir los residuos, ¿qué se debe hacer?	275
236.	¿Qué pasa cuando un operador de relleno sanitario exija el pago de una tarifa mayor al de la tarifa techo?	277
237.	¿Cuáles son los requisitos para que proceda la revocatoria del mandato?	277
238.	¿Qué obligaciones principales tienen los municipios en lo referente a la contratación pública y a la transparencia para permitir un control social?	278
	ANEXO APÉNDICE LEGISLATIVO DE APOYO (CD ROOM)	281
	BIBLIOGRAFÍA	283